

ОТЗЫВ

официального оппонента на диссертацию Багдасаряна Сасуна Оганесовича по теме «Правовые проблемы конституционного регулирования отношений в сфере обороны в Республике Армения» представленную на соискание ученой степени кандидата юридических наук по специальности 12.00.02 - Публичное право (конституционное, административное, финансовое, муниципальное, экологическое, европейское право, государственное управление)

Представленная для оппонирования кандидатская диссертация С.О. Багдасаряна посвящена весьма актуальной теме, которая определяет важность данного исследования. Следует признать, что в последнее время интерес к данной тематике возрастает, и прежде всего это связано с тем, что защита страны, как функция государства, имеет первостепенное значение в системе конституционных функций государства. Особо в этой системе следует отметить Республику Армения.

Проблемы обеспечения внутренней безопасности в государстве и обороны от внешних врагов актуальны всегда. И управление в этих сферах всегда представлялось сложным процессом, далеко не в каждом случае эффективным делом, которым занимались в основном высшие должностные лица и руководители государства.

В современном мире управление в области обороны и безопасности входит в компетенцию многих государственных органов, деятельность которых урегулирована законодательством. Необходимо отметить, что в настоящее время для более полного и эффективного решения проблемы управления этими сферами стали привлекать и институты гражданского общества.

Важным направлением в области управления любого государства было и остается обеспечение безопасности личности, общества и государства от внешних и внутренних угроз. Поэтому органы государственного управления являются важным рычагом воздействия на общественные процессы, мобилизуют общество на выполнение принятых решений.

Актуальность темы исследования не вызывает сомнений, поскольку, статья о вооруженных силах и обороне нашла свое особое место среди основ конституционного строя Республики Армения.

Отрадно отметить, что заявленная тематика, предполагающая значительный сравнительно-правовой аспект, отражена и в содержании исследования. Эмпирическая база охватывает нормативно-правовые акты ключевых стран (США, Франция, Индия, Италия, Российская Федерация, некоторые страны СНГ и др.). Представлен анализ зарубежной доктрины по

исследуемой тематике. Все это позволило автору представленного исследования подготовить обоснованные выводы, отличающиеся научной новизной и практической направленностью. Сформулированные предложения по совершенствованию законодательства Республики Армения основаны на изучении положительного опыта европейских стран, показавшего свою эффективность.

Функция обороны страны - очень сложная, многогранная и всесторонняя деятельность. Одним из наиболее важных средств его обеспечения в правовом государстве является правовое регулирование, его эффективность и приверженность решению проблем обороны. В свою очередь правовое обеспечение защиты страны начинается с основ конституционного строя Конституции, а затем уточняется в основных конституционных правовых институтах, особенно в функциях законодательных и исполнительных органов государственного устройства. Эти этапы правового регулирования должны быть предметом специальных конституционно-правовых исследований, направленных на объяснение их целостности, системного единства, выявление правовых проблем в этом урегулировании, их понимание и выработка их правовых решений.

Конституционная функция, направленная на решение проблемы обороны страны, становится более важной из-за геополитических особенностей для конкретной страны. В зависимости от этого государство придает большее значение вопросу его защиты. Когда окружающая геополитическая среда содержит менее вероятные угрозы, опасности, тогда размер, масштаб и интенсивность реализации оборонительной функции несколько уменьшаются.

С этой точки зрения, проблема становится более актуальной для Армении, поскольку ее геополитическая ситуация довольно сложна, в ней больше угроз и опасностей. Из-за этого конституционное и отраслевое правовое регулирование системы обороны должно быть практически идеальным, а путь к этому - через научные исследования, анализ правового элемента механизма обороны, выявление существующих проблем, предложение решений.

Актуальность теоретического изучения вопросов конституционного регулирования оборонных отношений, также обусловлена историко-правовыми тенденциями системы обороны, особенно ее управлением и формированием элементов правового регулирования.

Конституционные реформы, также должны коснуться высшего управления оборонных отношений государства и осуществить радикальную перестройку в нормативных основах отношений в сфере обороны, которые требуют особого исследования.

Диссертационное исследование содержит развернутую научную концепцию, позволяющую проанализировать современное состояние законодательства в сфере обороны Республики Армения. Сформулированные

в диссертационном исследовании цели указывают на авторское видение спектра проблем, которые становятся предметом исследования, а задачи – методику поиска путей достижения поставленных целей (с. 4-5). Вместе же и цели, и задачи свидетельствуют о способностях автора исследования целено видеть проблемы и структурировано подходить к их решению.

Автор представленного исследования ставит своей целью подвергнуть целостному теоретико-правовому анализу общую конституционно-правовую систему государственного управления (высшего уровня) в сфере обороны, правовые особенности реализации данной функции, обусловленной особым характером вооруженных сил, а также наличием разных уровней управления.

Для достижения этой цели, автором исследования предложено выявить правовые особенности осуществления государственного управления, в силу характера вооруженных сил, соотношения разных уровней управления; выявить проблемы в сфере обороны в основных конституционных институтах; пробелы в правовом урегулировании, а также разработать предложения по их дополнению, решению проблем и совершенствованию конституционного регулирования оборонных отношений в Республике Армения.

Научная новизна работы отличается тем, что автор, в рамках исследовательских задач, предназначенных для диссертации, систематически исследовал и обобщил основные существующие правовые проблемы конституционного урегулирования сферы обороны в Республике Армения путем объединения основ науки конституционного права и военного искусства.

Исследования в этой области уникальны и не исследованы во многих отношениях. В этом контексте автору удалось выделить проблемные стороны основных конституционных институтов в сфере обороны, предложить более эффективные решения, в интересах обороны страны, в соответствии с требованиями современной конституционной теории и конституционных принципов.

Диссертационная работа по данной теме заполняет пробелы в исследованиях в области конституционного права, а в некоторых вопросах - также пробелы в теоретико-правовом анализе, что приводит к новым темам исследований. В результате диссертационного исследования основы, содержащие научную новизну, обобщены в заключениях работы, в положениях, которые выносятся на защиту.

Автор представленного исследования использовал метод диалектики (системный, структурно-функциональный анализ, сочетание конкретного и абстрактного подходов и т.д.), формально-правовой, сравнительно-правовой анализ, методы правового моделирования, логические способы познания, комплексный подход - объединение теоретических подходов отдельных сфер науки.

Теоретические основы исследования отличаются тем, что автор использовал теоретические подходы и источники ряда научных отраслей для выполнения исследовательских задач: военного искусства (стратегия, оперативное искусство и тактика), военного права, теории управления, теории государства и права и, конечно же, конституционного права.

Результаты последовательного анализа конституционных вопросов системы управления обороной страны могут быть использованы для концепций, лежащих в основе правового регулирования отрасли и для совершенствования технических и правовых аспектов их урегулирования, продвигать более гибкое и эффективное управленческое видение военно-политического управления в сфере обороны. Из-за междисциплинарного характера диссертационного исследования его результаты имеют большое значение не только для конституционного и административного права, но и для теории государства и права, теории военных искусств и других отраслей науки.

Диссертационное исследование имеет хорошую методологическую основу. Соискателем широко используются общенаучные методы анализа и синтеза, системный подход, а также иные применяемые в юриспруденции и смежных с ней общественных науках методы исследования. Автор корректно и продуктивно использует, историко-правовой метод, метод правового моделирования.

Структура диссертационного исследования отражает авторский замысел и позволяет органично соединить анализ теоретических вопросов, законодательства и практические предложения. Диссертация включает в себя введение, три главы, объединяющих одиннадцать параграфов, заключение и а также обширного списка использованных правовых актов, литературы и практических материалов. Оформление диссертации соответствует требованиям, установленным ВАК Республики Армения.

Автором исследования использована корректная методика формирования научных положений, выводов и рекомендаций. Получению достоверных результатов способствовало практическое осмысление большого количества научных источников, сбор, обобщение, анализ богатого эмпирического материала.

Основные положения диссертационного исследования отражены в шести научных публикациях автора.

В целом, оценивая содержание диссертационного исследования С.О. Багдасаряна, можно сделать вывод о ее творческом характере, высоком научном уровне, самостоятельности полученных выводов и исследования.

Серьезный подход к работе, а также изучение обширной источниковой базы исследования позволили сделать автору обоснованные выводы и положения, выносимые на защиту. В результате проведения диссертационного исследования, а также в целях обоснования анализа

концептуальных положений правовых проблем ряда конституционных институтов обороны Республики Армения, на защиту вынесены 8 основных положений диссертации, содержащие элементы новизны (с. 7-8).

Несомненным достоинством диссертационного исследования является полнота и всесторонность анализа вопросов темы, исследование достаточно большого массива отечественных и зарубежных нормативных актов. Подвергая глубокой проработке законодательство Республики Армения, диссертант рассмотрел, также и зарубежное законодательство.

Представленное диссертационное исследование во многом отличают интересные суждения и оригинальная постановка проблем, что свидетельствует о несомненной научной новизне.

Другим очевидным достоинством представленного исследования является тщательный анализ практики и наличие масштабной эмпирической базы исследования, включающей множество документальных материалов. В целом работа характеризуется внутренним единством, которое определено темой исследования.

Вместе с тем, как и любая творческая работа, представленное диссертационное исследование не лишено отдельных положений дискуссионного характера:

1. Деятельность органов государственной власти по обеспечению обороны сегодня вызывает пристальное внимание общества. В связи с этим полагаем, что было бы уместно в диссертации провести анализ положений действующего законодательства в сфере обороны, выделить и исследовать разрешительные полномочия органов государственной власти и возникающие при этом отношения, которые затрагивают основные условия обеспечения безопасности граждан и существования самого государства. Разрешительный способ правового регулирования в сфере обороны имеет особую значимость, так как это связано с использованием Вооруженных Сил Республики Армения. Поэтому в случае необходимости применения вооруженной силы, это должно быть детально урегулировано внутренним законодательством.

Рассмотрение автором представленного исследования этого вопроса, несомненно, украсило бы работу.

2. В диссертационном исследовании, автор довольно подробно рассматривает вопрос конституционно-правового регулирования целей ограничения прав человека. Однако, сводить все только к ограничениям прав человека недостаточно. Этот вопрос можно было осветить и в более широком контексте. А именно, рассмотреть содержание современных военных угроз безопасности государства, раскрыть закономерности рассматриваемого правового института. Участие граждан в обеспечении обороны страны и безопасности государства является высшей формой народовластия, которая является определяющей существование государства и государственной

власти вне зависимости от формы правления и политического режима. Концепция же участия граждан в обеспечении обороны страны и безопасности государства должна соответствовать требованиям демократического, правового и социального государства, а также защите демократических институтов.

3. Полагаем, также целесообразным обосновать необходимость конституционности существования объединяющей идеи в обществе и сформулировать на этой основе концептуальные положения участия государственных органов Республики Армения в сфере привлечения граждан к участию в обеспечении обороны страны и безопасности государства, а также особенности правового статуса привлекаемых граждан, охарактеризовав их правовой статус личности, как субъекта данных правоотношений.

Разумеется, что данные замечания носят дискуссионный характер и не влияют на общее положительное впечатление от диссертационного исследования.

В целом, диссертационное исследование Багдасаряна Сасуна Оганесовича, является самостоятельным законченным исследованием. Выводы работы логичны и обоснованы, и могут быть использованы в работе органов государственной власти. Отмеченные замечания не снижают общей ценности диссертационного исследования и не влияют на главные теоретические и практические результаты.

Автор работы представил законченное оригинальное и творческое исследование, выполненное на высоком научно-исследовательском уровне, которое соответствует всем требованиям, предъявляемым к данному виду работ, отличается научной новизной подходов и результатов, имеет внутреннее единство, комплексность, системность, богатые междисциплинарные основы. Актуальность представленного исследования и практическая значимость ее результатов в условиях чрезвычайного управления в наши дни – очевидны.

Положения, выносимые автором исследования на защиту, в целом свидетельствуют о реальном вкладе исследования в междотраслевую науку: конституционного права, административного права и государственного управления Республики Армения.

Это позволяет сделать вывод о том, что диссертационное исследование Багдасаряна Сасуна Оганесовича на тему «Правовые проблемы конституционного регулирования отношений в сфере обороны в Республике Армения» и автореферат соответствуют требованиям пунктов 6, 7, 8 Положения о присуждении ученых степеней, утвержденного постановлениями Правительства РА от 21.02.2019 г. номер 750-N и 119-N, а ее автор, заслуживает присуждения ученой степени кандидата юридических наук по специальности: 01.00.02 «Публичное право – конституционное, административное, финансовое, муниципальное, экологическое, европейское

право, государственное управление», а основные положения кандидатской диссертации в достаточной степени отражены в опубликованных автором работах.

« 2 » июня 2020 года

Заместитель директора по научной работе
Юридического института ФГБОУ ВО «Пятигорский
государственный университет», профессор,
доктор юридических наук

Людмила Аслановна Тхабисимова Людмила Аслановна Тхабисимова

Тхабисимова Людмила Аслановна
Адрес: 357502, г. Пятигорск, ул. Октябрьская, 38,
Учебный корпус Юридического института.
Тел.: (8793) 400-939
Адрес электронной почты: thabisimoval@mail.ru



Подпись Л.А. Тхабисимовой
И.А. Тхабисимовой
начальник управления кадрового обеспечения
ФГБОУ ВО «ПЯТИГОРСКИЙ
ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ»
20 г.