

33. Ալեքսեն Ի.Ա., Շիպուլին Ն. Ս. Հայանքը որպես մունիցիպալ ժողովրդավարության հիմք// Ամսագիր: մունիցիպալ ծառայություն՝ իրավական հարցեր №1, 2018: - էջ 5-9:

34. Ալեքսեն Ի.Ա., Կոնստանտինիդի Մ. Ֆ. Սահմանադրական և դատական վերահսկողության նշանակությունը Ռուսաստանի Դաշնության իրավական մեխանիզմում// Ամսագիր: Պետության պատմություն և իրավունք №2, 2018: - էջ 45 -50:

35. Ալեքսեն Ի.Ա., Իրավաբանական կրթության ոլորտում մասնագիտական իրավասությունների իրականացման և գործատուների հետ փոխգործակցության հարցի վերաբերյալ// Ամսագիր: Իրավաբանական կրթություն և գիտություն №1, 2020: - էջ 8 -10:

36. Alekseev I.A., Mirzoyan I. A., Astafichev P.A., Ostapyuk V.G., Vlasenko E.E. Models of normative consolidation of the constitutional and legal status of the municipal police / Revista San Gregorio, 2020, №41. Special November. – p. 101-107

37. Alekseev I.A., Dzhandubaev Z.A., Lic. Navai K. Dzhafarov, Marina E. Volochkova, Svetlana A. Ivanova Constitutional foundations of property rights in a demockatic state / Journal. Revista inclusiones ISSN 0719-4706 Volumen 7 – Número especial–Octubre/Diciembre 2020. –p. 616-621.

38. Alekseev I.A., Elizabeth V. Rozanova, Mikhail M. Stepanov, Achilles K. Aivazidis, Maxim S. Prokoshin History of formation and development of the main legal systems (legal families) in the world/Journal. Revista Notas Histó-ricas y Geográficas Número 25, Julio–Diciembre. –p. 27-36.

39. Alekseev I.A., Anna S. Korsunova, Tatiana K. Primak, Aleksey Yu. Romanov, Andrey A. Soloviev Judicial interpretation of legal norms: theory of the issue» / Turismo: Estudos &Práticas (UERN), Mossoró/RN, Caderno Suplementar 01, 2021, ISSN 2316 -1493. -p. 1-6.

Հետևաբար, Իզոր Ալեքսանդրի Ալեքսենի «Մունիցիպալ-իրավական պատասխանատվություն. տեսության և պրակտիկայի հիմնախնդիրներ» թեմայով ատենախոսական հետազոտությունը իրենից ներկայացնում է արդիական, գիտական նորույթ պարունակող տեսական և գործնական նշանակություն ունեցող ավարտուն, ինքնուրույն ուսումնասիրություն, որը ներառում է մունիցիպալ-իրավական պատասխանատվության, մունիցիպալ իրավունքի տեսության և իրավակիրառական պրակտիկայի համար կարևոր նշանակություն ունեցող խնդիրների վերաբերյալ գիտական հիմնավորված լուծումներ:

Ատենախոսության կառուցվածքը և գիտական ապարատը հեղինակին հնարավորություն են ընձեռել համակարգային, բազմակողմանի, ամբողջական և գիտական ճիշտ կանխատեսումներով, սպառիչ հիմնավորումներով, լուծել ատենախոսության թեմայով առաջադրված հիմնախնդիրները:

Գոկտորական ատենախոսությունն ունի գիտական արժանահավատության անալիտիկ վերլուծությունների բարձր մակարդակ, աչքի է ընկնում մունիցիպալ-իրավական հարաբերությունների և մունիցիպալ-իրավական պատասխանատվության ընդգծված անհատականության և դիրքորոշումների կայուն հիմնավորվածությամբ: Հեղինակի հիմնախնդրի հետազոտման մոտեցումները և հետևությունները, վերջնական եզրահանգումները ունեն հիմնավոր գիտական արժեքներ, որոնք ըստ էության լուրջ ներդրումներ են հայրենական մունիցիպալ իրավունքի գիտության և պրակտիկայի ոլորտում:

Ատենախոսության սեղմագիրը, ինչպես նաև հեղինակի բոլոր աշխատությունները

արտացոլում են ատենախոսության բովանդակությունը:

Մեղմագիրն ամբողջովին արտացոլում է ատենախոսության բովանդակությունը:

Մեղմագիրը, ատենախոսությունը, համապատասխանում են ՀՀ կառավարության 1997 թ. օգոստոսի 8-ի թիվ 327 որոշմամբ հաստատված (ըստ 21.10.2010թ. հ. 1436-Ն, 26.02.2015թ. հ.214-Ն, 25.02.2016թ. հ. 260-Ն որոշումներով կատարված փոփոխությունների խմբագրությամբ) «Հայաստանի Հանրապետությունում գիտական աստիճանաշնորհման կանոնակարգի» 6-րդ, 8-րդ, 11-րդ, 13-րդ և 14-րդ կետերի պահանջներին:

Հաշվի առնելով վերոնշյալը և ղեկավարվելով Հայաստանի Հանրապետությունում գիտական աստիճանաշնորհման կանոնակարգի 3-րդ, 15-րդ, 29-րդ, 30-րդ կետերով՝ Հայ-Ռուսական համալսարանում գործող ՀՀ Բարձրագույն որակավորման կոմիտեի Իրավագիտության թիվ 063 մասնագիտական խորհուրդը

Ո Ր Ո Շ ՈՒ Մ Է


ա) Իգոր Ալեքսանդրի Ալեքսենին «Մոնիցիսլալ-իրավական պատասխանատվություն, տեսական և գործնական հիմնախնդիրները» թեմայով դոկտորական ատենախոսության համար շնորհել իրավաբանական գիտությունների դոկտորի գիտական աստիճան:

բ) Միջնորդել ՀՀ Բարձրագույն որակավորման կոմիտեին՝ հաստատել խորհրդի որոշումը:

ՄԱՍՆԱԳԻՏԱԿԱՆ ԽՈՐՀՐԴԻ ՆԱԽԱԳԱՀ

Իրավաբանական գիտությունների դոկտոր,

պրոֆեսոր



Ս. Ս. ԱՎԵՏԻՍՅԱՆ

ՄԱՍՆԱԳԻՏԱԿԱՆ ԽՈՐՀՐԴԻ ԳԻՏԱԿԱՆ ՔԱՐՏՈՒՂԱՐ

Իրավաբանական գիտությունների թեկնածու

Ջ. Հ. ՀԱՅՐԱՊԵՏՅԱՆ





В специализированный совет 063 по  
Юриспруденции ВАК Республики  
Армения при  
Российско-Армянском университете  
(0051, г. Ереван, О. Эмина 123)

**О Т З Ы В**

официального оппонента на диссертацию Алексева Игоря Александровича по теме «Муниципально-правовая ответственность: проблемы теории и практики», представленную на соискание ученой степени доктора юридических наук по специальности 12.00.02-Публичное право (конституционное, административное, финансовое, муниципальное, экологическое, европейское право, государственное управление).

В научной литературе выработано несколько подходов к определению ответственности органов и должностных лиц местного самоуправления. Во-первых, это обоснование того, что ответственность органов и должностных лиц местного самоуправления носит конституционно-правовой характер. Во-вторых, это предположение о том, что за неисполнение и злоупотребление правами органы и должностные лица местного самоуправления несут муниципально-правовую ответственность. Вторая концепция менее распространена, чем первая, поскольку муниципально-правовая ответственность не упоминается ни в Конституции РФ, ни в Федеральном законе «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» 2003 года №131, ни в постановлениях Конституционного Суда РФ.

Стремление И.А. Алексеева обосновать и доказать существование муниципально-правовой ответственности свидетельствует о его смелости, без которой немислимо развитие науки в целом, и науки муниципального права в частности. Тема диссертации весьма актуальна и в связи с тем, что в марте 2020 года в Конституцию РФ 1993 года были внесены поправки, закрепившие местное самоуправление в качестве составной части публичной власти.

Работу отличает продуманность, обоснованность структуры, которая позволила изучить и проанализировать общетеоретические проблемы муниципально-правовой ответственности и необходимости совершенствования ее правового регулирования.

Достижение автором диссертационного исследования целей и задач основано на глубоком изучении не только имеющихся работ в российской юридической науке, но и трудов зарубежных авторов. В диссертации дан основательный анализ: норм и принципов международного права, российского и зарубежного законодательства, решений Конституционного Суда РФ.

Основными методами проведенного исследования поставленной проблемы стали: диалектический метод, исторический, системный, логический, формальной логики, лингвистики, сравнительного правоведения.

Широта источников диссертационного исследования, правильный выбор методологической основы позволили И.А. Алексееву сформулировать научные положения, обладающие новизной для науки муниципального права. Таковы положения диссертационного исследования об общетеоретических критериях, позволяющих выделить муниципально- правовую ответственность в самостоятельный вид юридической ответственности и охарактеризовать муниципально-правовую

ответственность как самостоятельный вид юридической ответственности, сформулировать определение ее понятия.

Новизной обладает положение диссертации о принципах муниципально-правовой ответственности, которые легли в основу ее развития как института юридической ответственности. В их числе: меньшая роль индивидуализации наказания в сравнении с иными видами ответственности; преобладание демократических процедур в процессе привлечения к ответственности; возможность привлечения к двум и более видам ответственности за совершение одного и того же правонарушения; приоритетный характер муниципально-правовой ответственности по отношению к конституционно-правовой за совершение одних и тех же правонарушений в сфере местного самоуправления при решении вопросов местного значения.

Впервые в диссертации автора предложена классификация субъектов правоотношений, связанных с инициированием ответственности и применением санкций. В круг таких субъектов входят: инициирующие привлечение к муниципально-правовой ответственности (население муниципального образования; органы местного самоуправления; должностные лица местного самоуправления, не менее чем одной трети от установленной численности депутатов представительного органа муниципального образования); принимающие решение о применении мер муниципально-правовой ответственности (население муниципального образования, выборные должностные лица и представительные органы местного самоуправления); реализующие (применяющие) меры муниципально-правовой ответственности (органы и должностные лица местного самоуправления); носители санкций муниципально-правовой ответственности.

Автор развивает существующие в науке муниципального права основания для классификации муниципально-правовой ответственности. По



функциям, которые она выполняет, И.А. Алексеев считает целесообразным выделить карательную (штрафную), компенсационную (восстановительную), воспитательную и стимулирующую, превентивную (предупредительную), сигнализационную, регулятивную и охранительную муниципально-правовую ответственность

Требуют обсуждения и дискуссии в научной литературе, а также среди правоприменителей предложения автора диссертации закрепить в муниципальных правовых актах новые негативные санкции муниципально-правовой ответственности: снижение надбавки за особые условия работы за данный месяц депутатам, работающим на постоянной основе; снижение компенсации, выплачиваемой депутатам, работающим на не постоянной основе; лишение слова на заседании представительного органа; лишение права выступления в течение всего дня заседания (до окончания сессии); исключение из состава постоянных комиссий, рабочих групп и иных временных органов; предупреждение; замечание с предупреждением; обязанность принести извинения публично.

Сказанное позволяет сделать вывод о теоретической значимости диссертационного исследования на тему «Муниципально-правовая ответственность: проблемы теории и практики» для развития науки не только муниципального, но и конституционного права.

Практическая значимость диссертационного исследования состоит в предложениях автора, направленных на совершенствование действующего законодательства. Кроме того, результаты исследования и представленные в работе предложения могут быть использованы: в законотворческой деятельности законодательных (представительных) органов государственной власти России и ее субъектов в процессе дальнейшего совершенствования законодательства в сфере правового регулирования муниципально-правовой ответственности; в правотворческой деятельности представительных и иных органов местного самоуправления при разработке и принятии местных

нормативных правовых актов; в практической деятельности сотрудников органов местного самоуправления.

Отмечая теоретическую и практическую значимость диссертационного исследования И.А. Алексеева, вместе с тем представляется возможным высказать отдельные замечания по содержанию рецензируемой работы.

1) На стр. 142 диссертационного исследования есть следующее утверждение. «Глава 10 ФЗ, безусловно, является более полной по своему содержанию по сравнению с ранее существовавшими нормами об ответственности. Но, к сожалению, и она не свободна от недостатков. Отсутствуют нормы об ответственности депутатов представительных органов местного самоуправления, в частности, перед государством, хотя они являются достаточно активными участниками осуществления местного самоуправления от имени населения муниципального образования»

Данное утверждение представляется спорным. Депутаты-избранники населения и они несут ответственность в первую очередь и только перед населением, которое проголосовало за них. Перед государством в силу многих причин, и, прежде всего, статьи 12 Конституции РФ, закрепившей, что органы местного самоуправления не входят в систему органов государственной власти, они автономны от государства, депутаты нести ответственность не могут и не должны!

2) На стр. 30-31 автореферата диссертант высказывает мнение о наличии поощрительных санкций, которые представляют собой практическую реакцию (людей, общества, публичной власти на факты, направленные на стимулирование, поощрение желательного, одобряемого поведения; выражают одобрение тщательному выполнению норм и призваны стимулировать правомерное поведение всех субъектов муниципально-правовых отношений, участвующих в решении вопросов местного значения

Представляется возможным не согласиться с данным утверждением.

Санкции - форма юридической ответственности. Они связаны с определенными лишениями личного (организационного) или имущественного характера, которые виновный обязан претерпеть, т.е. понести определенное наказание. Поэтому поощрение одобряемого поведения назвать санкциями нельзя. Это меры поощрения! Тем более, что в науке принято выделять санкции, исходя из норм муниципального права. Таких норм в главе 10 Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» 2003 г. нет.

3) Перечисляя виды правонарушений, которые являются фактическим основанием для наступления муниципально-правовой ответственности, автор называет ненадлежащее осуществление должностными лицами и органами местного самоуправления переданных им отдельных государственных полномочий. Однако государственные полномочия, переданные органам и должностным лицам местного самоуправления не перестают быть государственными, не становятся местными вопросами. И ответственность за их ненадлежащее выполнение органы и должностные лица местного самоуправления несут перед государством. ( пп.3 п.1 ст.75, пп.2 п.1 ст.74 Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» 2003 г.). Такие отношения диссертант не включает в предмет муниципально-правовой ответственности. Автор диссертации под муниципально-правовой ответственностью понимает ответственность за ненадлежащее осуществление полномочий именно в области решения вопросов местного значения, а не государственных вопросов (стр. 16 диссертации).

4) Нельзя согласиться с отнесением к числу субъектов муниципально-правовой ответственности органов территориального общественного самоуправления. ТОС- общественное объединение, которое не является органом местного самоуправления. Субъектами муниципально-правовой ответственности являются органы и должностные лица местного



самоуправления (глава 10 Федерального закона 2003 г. №131).

Спорным является отнесение к числу субъектов муниципально-правовой ответственности партийных фракций представительных органов местного самоуправления. Ни федеральное, ни региональное, ни местное законодательство не закрепляют подобных субъектов муниципально-правовой ответственности. Не упомянуты партийные фракции представительных органов местного самоуправления в качестве субъекта муниципально-правовой ответственности и в главе 10 Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации». Единственно возможный вид ответственности партийных фракций - политическая ответственность, но не правовая.

В числе субъектов муниципально-правовой в диссертации назван также народ, население. Однако вряд ли можно назвать санкции (а это необходимый элемент любой юридической ответственности), которые применимы к населению. Ответственность населения за пассивность в решении вопросов местного значения, за отсутствие общественного контроля за деятельностью органов и должностных лиц местного самоуправления может быть только политической.

Вышеперечисленные замечания носят дискуссионный характер и не влияют на высокую оценку рецензируемой работы, которая несомненно имеет теоретическую и практическую значимость для науки муниципального и конституционного права в Российской Федерации и Республики Армения. Автором представлено на защиту исключительно актуальное, оригинальное и комплексное исследование, вносящее вклад в разработку проблем конституционного и муниципального права Республики Армения и России. Результаты проведенного анализа полно отражены в тексте диссертации.

Изложенное позволяет сделать вывод о том, что диссертационное исследование Игоря Александровича Алексева на тему «Муниципально-

правовая ответственность: проблемы теории и практики» и автореферат соответствуют требованиям пунктов 6, 7, 8 Положения о присуждении ученых степеней, утвержденного постановлениями Правительства Республики Армения от 21 февраля 2019 г. номер 750-N и 119-N, а ее автор заслуживает присуждения ученой степени доктора юридических наук по специальности: 09.00.02 «Публичное право – конституционное, административное, финансовое, муниципальное, экологическое, европейское право, государственное управление». Основные положения докторской диссертации Игоря Александровича Алексева в достаточной степени отражены в опубликованных автором работах.

Профессор кафедры правового обеспечения  
государственной и муниципальной службы  
Института государственной службы и управления  
Российской академии народного хозяйства и  
государственной службы при Президенте РФ,  
доктор юридических наук по  
специальности 12.00.02 , профессор



Лидия Алексеевна Нудненко

8 сентября 2021 г.

Служебный адрес: 119571, Москва, проспект Вернадского, 82

Телефон: 8 903 566 22 34 Адрес электронной почты: nudnenko@rambler.ru

