

В специализированный совет 063 по Юриспруденции ВАК РА
при Российско-Армянском университете
(0051, г. Ереван, О. Эмина 123)

ОТЗЫВ

официального оппонента на диссертацию Денилханова Шамы Шамхановича по теме «Полномочия органов местного самоуправления в области транспортного обслуживания населения и обеспечения безопасности дорожного движения» представленную на соискание ученой степени кандидата юридических наук по специальности 12.00.02 - Публичное право (конституционное, административное, финансовое, муниципальное, экологическое, европейское право, государственное управление)

Диссертационное исследование посвящено изучению одной из актуальных и имеющих научно-практическое значение задач конституционно-правовой науки, и решению проблем, возникающих в сфере предоставления транспортных услуг местному населению, возможности постоянного доступа к социально-значимым объектам и учреждениям, увеличения мобильности местного населения, а также повышения независимости инвалидов и лиц с ограниченными возможностями в перемещении, определения социальной значимости данного вида услуг в рамках конкретного муниципального образования.

Организация транспортного обслуживания населения, делает использование общественного транспорта удобным, а передвижение в пределах муниципального образований более безопасным и как следствие – эффективное решение данных вопросов местного значения в сфере транспортного обслуживания населения и обеспечения безопасности дорожного движения следует рассматривать с позиций четкой нормативной регламентации полномочий органов местного самоуправления в данных сферах, с уяснением сущности таких полномочий, в рамках проводимой в данных сферах муниципальной политики. По названным причинам данная диссертационная работа представляет собой важное, актуальное научное и практически значимое исследование.

Несомненным достоинством диссертационного исследования является полнота и всесторонность анализа вопросов темы, исследование достаточно большого массива отечественных местного и федерального уровня нормативных актов на примере различных городов Российской Федерации, в результате которого проведено сравнительное исследование юридических документов. Представленное диссертационное исследование в определенной степени отличают интересные авторские суждения и оригинальность при постановке проблемы, что свидетельствует о научной новизне.

Диссертационное исследование имеет достаточную методологическую основу. В ходе диссертационного исследования за основу были взяты общенаучные методы анализа и синтеза с элементами системного подхода, применялся сравнительно-правовой контент-анализ, а также использованы иные логические методы. При выработке и аргументации выводов диссертант использовал конкретные методики проведения исследований как юридических, так и социологических проблем.

Структура диссертационного исследования отражает авторский замысел и позволяет органично соединить анализ теоретических вопросов, законодательства и практические предложения. Диссертация включает в себя введение, две главы, объединяющие шесть параграфов, заключение, а также списка использованных правовых актов, литературы и практических материалов. Оформление диссертации соответствует требованиям, установленным ВАК Республики Армения.

Автором исследования использована корректная методика формулирования научных положений, выводов и рекомендаций. Получению достоверных результатов способствовало практическое осмысление большого количества научных источников, сбор, обобщение и анализ эмпирического материала. Диссертация, подготовленная на кафедре конституционного и муниципального права Юридического института ФГБОУ ВО «Пятигорский государственный университет» прошла обсуждение и рецензирование в Российско-Армянском (Славянском)

университете, а основные положения и выводы диссертанта изложены в восьми научных статьях автора. Основные положения диссертационной работы также обсуждались на конференциях различного уровня (в т. ч., международных).

В целом, оценивая содержание диссертационной работы Ш.Ш. Денилханова, можно сделать вывод о ее творческом характере, соответствующем научному уровню, заинтересованности и самостоятельности исследования и полученных выводов. Добросовестный подход к работе, а также изучение источниковедческой базы исследования позволили сделать автору обоснованные выводы и положения, выносимые на защиту.

В результате проведения диссертационного исследования, а также в целях обоснования анализа концептуальных положений правовых проблем в сфере транспортного обслуживания населения и обеспечения безопасности дорожного движения, четкой нормативной регламентации полномочий органов местного самоуправления в данной сфере, понимания сущности таких полномочий, в механизме реализации муниципальной политики в целом, на защиту вынесены 9 положений диссертации, содержащие элементы новизны.

Вместе с тем, как и любая творческая работа, представленное диссертационное исследование не лишено отдельных положений дискуссионного характера:

1. Автор диссертационного исследования в положении 2 (С.7) предлагает: Ввиду наличия в федеральном законодательстве положений предполагающих возможность на местном уровне учреждения муниципальной милиции после вступление профильного закона в силу или посредством внесения изменений в уже имеющиеся законы, а также вследствие необходимости более эффективного обеспечения безопасности дорожного движения в пределах муниципальных образований, представляется необходимым на федеральном уровне принять федеральный закон в области порядка организации и деятельности муниципальной

милиции, либо внести изменения в Федеральном законе «О полиции» положения по организации и деятельности муниципальной милиции с наделением полномочиями по обеспечению безопасности дорожного движения на дорогах местного значения. Данное предложение относится к тем муниципальным образованиям, к которым в соответствии с Федеральным законом № 131 «Об общих принципах...» относится поддержание общественного порядка и создание органов муниципальной милиции в качестве вопросов местного значения.

Хотелось бы увидеть расчет материальных затрат и главное чьих после реализации данного закона и предполагаемой выгоды и для кого. Подобный опыт уже был в 2014 году в Москве.

Возможно, следует организовать работу федеральных и местных органов на основании уже имеющихся норм и правил?

Неплохо было бы высказаться о субъектах в названной сфере: работниках государственных и местных органов власти, о гражданах, об их взаимоотношениях, об их законопослушности, уровне правосознания и правовой культуры, заинтересованности в правопорядке в названной сфере. Неплохой механизм контроля, за неисполнением правил и норм, в названной сфере можно было бы разработать автору и предложить с учетом механизма ответственности самих контролеров, что украсило бы исследование.

2. В п. 3 (С.8) предлагается к защите авторское определение обеспечения безопасности дорожного движения, под которой следует понимать общественные отношения по обеспечению общественного порядка в области дорожного движения с целью ликвидации причин дорожно-транспортных происшествий, а также минимизации их последствий.

Данное диссертантом определение указывает на обеспечение безопасности дорожного движения как *составного элемента более объемного института – обеспечение общественного порядка*, а также указанием тех целей, которые лежат в основе данного вида деятельности.

Данное предложение несколько противоречит положению п. 2, поскольку выделяет из общей системы обеспечения общественного порядка один элемент и предлагает в отношении его принятие федерального закона.

3. Автором в п. 5 (С.9) предлагается законодательно закрепить понятие пассажирского транспорта, что позволит не только усовершенствовать законодательство в исследуемой области, но позволит его детализировать, тем самым отгородив пассажирский транспорт от транспорта иного типа, ввиду необходимости эффективного нормативного обеспечения предоставления транспортных услуг населению.

Под пассажирским транспортом следует понимать транспортное средство (воздушное, автомобильное и так далее) предназначенное для общественного пользования, используемое в целях перевозки людей и малогабаритного багажа, специально оборудованное для этого и направленное на создание благоприятной среды и удовлетворение потребностей жизнедеятельности населения.

Хотелось бы обратить внимание автора на неоднозначность предлагаемого определения и уточнить:

- во-первых, существует общепринятое понимание пассажирского транспорта; во-вторых, что означает в авторском определении – *и так далее?*;

- в-третьих, может ли быть пассажирский транспорт общественным и личным, или личный транспорт, представленный для общественного пользования, не может быть пассажирским.

Следует отметить, что данные замечания носят дискуссионный характер и не умаляют общего положительного впечатления от диссертационного исследования в целом.

Выводы работы логичны и обоснованы, и могут быть использованы в работе соответствующих органов власти. Отмеченные замечания и пожелания не снижают общей ценности диссертационного исследования и не влияют на главные теоретические и практические результаты.

Диссертационная работа Денилханова Шамы Шамхаловича представляет собой самостоятельное, логически завершенное теоретико-правовое исследование, состоящее из двух глав. Диссертационная работа завершается заключением, в котором кратко представлены конкретные предложения о сущности обеспечения дорожного движения в сфере местного самоуправления, в том числе по совершенствованию законодательства.

Автору научного исследования, в целом, удалось представить обоснованные суждения, научно-обоснованные выводы относительно обсуждаемых проблем, а также объективно оправданные и необходимые практические предложения по институту обеспечения безопасности дорожного движения, который по мнению автора, является составным элементом более объемных институтов, таких как обеспечения безопасности и общественного порядка.

Автором предлагается принятие закона «О единых требованиях при транспортном обслуживании инвалидов и лиц с ограничениями жизнедеятельности и обеспечения безопасности на пассажирском транспорте», что, несомненно окажет влияние на общее эффективное развитие отношений в названной сфере.

Материалы диссертационного исследования могут быть использованы в последующей научно-исследовательской деятельности и курсах, предмет исследования которых связан с конституционным и муниципальным правом вообще, так и отдельных его институтов, а разработанные в рамках данного исследования предложения могут быть использованы в процессе правотворческой деятельности, при совершенствовании законодательства и в практической деятельности.

Диссертант представил законченное достаточно оригинальное и творческое исследование, выполненное на соответствующем научно-исследовательском уровне, которое соответствует всем требованиям, предъявляемым к данному виду работ, отличается научной новизной

подходов и результатов, имеет внутреннее единство, комплексность, системность, междисциплинарные основы.

Положения, выносимые автором исследования на защиту, в целом свидетельствуют о реальном вкладе исследования в отраслевую науку конституционного, муниципального, административного и экологического права России.

Все изложенное позволяет сделать вывод о том, что диссертационное исследование **Денилханова Шамы Шамхоновича** на тему «**Полномочия органов местного самоуправления в области обслуживания населения и обеспечения безопасности дорожного движения**» и автореферат соответствуют требованиям пунктов 6, 7, 8 Положения о присуждении ученых степеней, утвержденного постановлениями Правительства РА от 21.02.2019 г. номер 750-N и 119-N, а ее автор, заслуживает присуждения ученой степени кандидата юридических наук по специальности: 12.00.02 «Публичное право – конституционное, административное, финансовое, муниципальное, экологическое, европейское право, государственное управление», а основные положения кандидатской диссертации Ш.Ш. Денилханова в достаточной степени отражены в опубликованных автором работах.

Профессор кафедры правовой культуры и защиты прав человека Юридического института ФГБОУ ВО «Северо-Кавказский федерального университета», Юридического института СКФУ (г. Ставрополь), доктор юридических наук по специальности 12.00.02, профессор

02.03.2022

 Дроздова Александра Михайловна

Адрес: 355000, Россия, г. Ставрополь, улица Пушкина, 1
Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение высшего
Образования «Северо-Кавказский федеральный университет».
Тел. 8-905-411-17-33
E-mail: temp17@rambler.ru

ПОДПИСЬ УДОСТОВЕРЯЮ:
руководитель отдела по
работе с сотрудниками УКА

 **ГОРБАЧЕВА И.С.**