

47

В специализированный совет 063 «Юриспруденция» ВАК РА
при Российско-Армянском (Славянском) университете
(0051, г. Ереван, О.Эмина, 123)

ОТЗЫВ

официального оппонента на диссертацию Бицневой Эммы Владимировны, представленную на соискание ученой степени кандидата юридических наук на тему: «Конституционно-правовой статус политических партий и их региональных отделений как участников выборов в субъектах Российской Федерации» (Владикавказ, 2023) по специальности 12.00.02 – Публичное право (конституционное, административное, финансовое, муниципальное, экологическое, европейское право, государственное управление).

Становление гражданского общества современной России неразрывно связано с выполнением ряда задач, одной из которых является осуществление демократических преобразований публичной власти, в немалой степени связанной с повышением роли партий в жизни государства, развитием политического многообразия и многопартийности как основ конституционного строя. Конституционно-правовое регулирование статуса политических партий и их региональных отделений претерпевает в Российской Федерации в последнее время постоянные изменения, которые в определенном смысле можно характеризовать как непоследовательные, в связи с этим исследование их природы и особенностей в нашей стране представляется весьма своевременным.

При подобных обстоятельствах заявленная тема диссертационного исследования Э.В. Бицневой представляется весьма актуальной, научно и практически значимой.

Диссертанту в целом удалось осуществить одно из первых комплексных исследований, содержащих теоретический анализ конституционно-правового статуса политических партий и их региональных отделений, его связь с политическим плюрализмом и идеологическим многообразием. Это позволило оценить эффективность нормативно-правового регулирования деятельности

политических партий в современной России, влияние на данный процесс избирательной и политической систем страны. Анализ законодательства о регулировании статуса политических партий и их региональных отделений в процессе осуществления выборов позволил автору разработать предложения по совершенствованию законодательства и правоприменительной практики в данной сфере.

В диссертационной работе присутствует необходимый для научного исследования понятийный аппарат: конституционно-правовые определения и понятия; теоретические и законодательные модели; выделение общего и особенного, материального и процессуального, объективного и субъективного в рассматриваемых категориях, дискуссионные вопросы; критические оценки исследуемых конституционно-правовых явлений; собственная авторская позиция, анализ законодательства и судебной практики. Таким образом, диссертационная работа основывается на доктринальном, законодательном и нормативном подходах с обращением к правоприменительной практике.

Цель диссертационного исследования автор определил как анализ конституционно-правовой регламентации и практики участия партий и их региональных отделений в выборах на уровне субъектов Российской Федерации.

Следует сказать, что автору удалось сформулировать собственное определение конституционно-правового статуса партий как участников избирательного процесса в Российской Федерации и авторское определение конституционного статуса политических партий в качестве субъектов избирательного процесса в субъектах федерации.

Избранная структура работы (введены две главы, объединяющие 6 параграфов, а также заключение) позволила автору раскрыть избранную тему исследования.

Заслуживает поддержки точка зрения автора, что структура статуса современных политических партий является достаточно сложной: она включает

права и обязанности политических партий во взаимодействии с государством, иными субъектами правоотношений, а также иные системные явления – статусы органов политической партии, статусы региональных и местных отделений, их руководящих органов (С.24).

Следует согласиться с выводом автора, что «необходимым помимо индивидуальных, общих и специальных, нормативных (юридических), фактических и доктринальных, вычленять также статусы, содержание которых ограничено одной или несколькими взаимосвязанными функциями, с последующим комплексным рассмотрением в определяемых ею пределах. Совершенно обоснованно Э.В. Бициева предлагает для политических партий ориентирование на электоральную функцию (С. 33).

Важное значение имеет проведенный диссертантом анализ законодательства о статусе политических партий в зарубежных федеративных государствах (С.43-66), который позволил обосновать вывод, что «сегодня государственное бюджетное финансирование электорально-успешных политических партий, поиск политического консенсуса и диалог с государственными структурами, сотрудничество, а не соперничество сближают российские реалии с характерными для развитых стран тенденциями» (С. 45).

Не меньшую значимость в целях повышения достоверности предпринятого исследования имеет изученная автором эволюция конституционно-правового положения политических партий и их региональных отделений как участников выборов (С.67-85), что позволило Э.В. Бициевой сформулировать вывод о возможности выделения основных этапов развития партийного строительства и избирательного законодательства об участии партий и их региональных структур в выборах на уровне субъектов РФ, для каждого из которых характерно определенное соотношение подходов в отношении регламентации общего и специального – как участников региональных выборов, статусов политических партий и их региональных структур (С.83-84).

Проведя детальный анализ нормативного закрепления конституционно-правового статуса политических партий и их региональных отделений, как участников выборов в субъектах Российской Федерации (С.85-105), автор делает вполне справедливый вывод о том, что «политические партии являются одним из институтов гражданского общества, специфическим видом общественных объединений, создаваемых в целях участия граждан Российской Федерации в политической жизни общества посредством формирования и выражения их политической воли, участия в общественных и политических акциях, в выборах и референдумах, а также в целях представления интересов граждан в органах государственной власти и органах местного самоуправления» (С.95).

Подчеркивая, что партийное строительство в регионах России еще следует по пути своего становления и находится в переходном состоянии, автор выявляет и систематизирует ряд конституционно-правовых проблем, требующих осмысления в юридической науке, а также разрешения в законодательстве и правоприменительной практике. В их числе: проблема обязательности проведения внутрипартийных предварительных выборов (праймериз), контроль и отчетность по итогам проведения праймериз; обязательность участия политических партий в выборах как условие их регистрации; ответственность депутатов, избранных от политических партий перед своими избирателями. Каждой из названных проблем уделяется достаточное внимание в диссертационном тексте. Научный анализ завершается разработкой соответствующих предложений и рекомендаций (С. 106-127).

Заслуживает поддержки обоснованный автором вывод о необходимости учета степени соразмерности юридической ответственности политической партии допущенным нарушениям и вызванным ими последствиями, в связи с чем Э.В. Бициева предлагает отзыв кандидата или списка кандидатов без вынуждающих к тому обстоятельств, равно как и выбытие кандидата из избирательного процесса квалифицировать как нарушение избирательного законодательства. Причем, при выявлении указанного нарушения автор

предлагает осуществлять не только меры гражданско-правовой ответственности в виде возмещения расходов на повторное выдвижение, но и применять меры конституционно-правовой ответственности к политическим партиям, отозвавшим список кандидатов – в виде запрета на участие в следующих выборах аналогичного уровня (С. 147).

Многие другие выводы и положения диссертации свидетельствуют о достаточной зрелости автора и определяют общий вывод о соответствии оппонируемой диссертации предъявляемым требованиям. Вместе с тем, диссертация Э.В.Бицевой, как и всякое творческое сочинение, не свободна от ряда дискуссионных аспектов.

Во-первых, достаточно дискуссионным выглядит следующее утверждение автора: «Власть – совокупность властных полномочий, которыми народ (население государства) наделяет государство в качестве властного института, и которое, в свою очередь передает полномочия, распределяя их в иерархической системе публичного управления» (С. 25). Данный вывод диссертанта представляется спорным, поскольку категорию «власть» принято характеризовать как социальный феномен, имеющий сутью управление различными человеческими коллективами и обществом со стороны определенных структур, наделенных властными полномочиями, в том числе посредством выборов.

Во-вторых, вызывает критическую оценку вывод автора, что можно определить «возможность научного описания центрального блока конституционно-правового статуса, применительно к статусу партий через определение «блок прав, обязанностей и возможностей» (С.33). Однако, общепризнанным в науке конституционного права является характеристика прав как меры возможного поведения субъекта, т.е. по содержанию права практически совпадают с возможностями.

В-третьих, говоря о общем запрете на создание структурных подразделений партий, их деятельность в органах публичной власти, в

правоохранительных органах и Армии России, указанным в пунктах 4 и 5 статьи 9 Федерального закона «О политических партиях», Э.В. Бициева пишет: «Не вполне ясно, почему в общий перечень изъятий не включены депутаты Государственной Думы, сенаторы, члены Государственного Совета России» (С.88). Однако, в отношении депутатов Государственной Думы существует прямая обязанность войти во фракцию и быть членом только той политической партии, в составе федерального списка кандидатов которой он был избран депутатом Государственной Думы.(ч.2 ст.7.1. Федерального закона от 8 мая 1994 года № 3-ФЗ "О статусе сенатора Российской Федерации и статусе депутата Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации»).

Высказанные замечания имеют частный характер и не ставят под сомнения результаты исследования в целом.

Материалы диссертации целесообразно применять при подготовке учебных пособий и рабочих программ по конституционному праву России, конституционному праву зарубежных стран, избирательному праву и процессу, а также ряда спецкурсов.

Вывод: диссертация Бициевой Эммы Владимировны, представленную на соискание ученой степени кандидата юридических наук на тему: «Конституционно-правовой статус политических партий и их региональных отделений как участников выборов в субъектах Российской Федерации» (Владикавказ, 2023) является завершенным научно-исследовательским трудом, выполненным на достаточном научном уровне. Исследование соответствует критериям, предъявляемым к диссертациям на соискание ученой степени кандидата юридических наук, установленным п.6,7,8 Положения о присуждении ученых степеней, утвержденным Постановлением Правительства Республики Армения от 21.02.2019, является единолично выполненным и завершенным исследованием. Диссертация является научно-квалификационной работой, содержащей решение задачи комплексного

изучения конституционно-правового статуса политических партий и их региональных отделений как участников выборов в субъектах Российской Федерации, а также выработке конкретных предложений по совершенствованию российского законодательства в данной сфере, что имеет существенное значение для современного конституционного права. Основные положения диссертации опубликованы автором в 10 научных статьях, а также отражены в автореферате, который соответствует содержанию диссертации. Предложения диссертанта могут быть использованы в деятельности органов государственной власти и местного самоуправления, а также в рамках учебного процесса.

Бицисева Эмма Владимировна заслуживает присуждения искомой ученой степени кандидата юридических наук по специальности 12.00.02 – публичное право (конституционное, административное, финансовое, муниципальное, экологическое, европейское право, государственное управление).

Заведующая кафедрой конституционного и муниципального права, доктор юридических наук, профессор, Заслуженный юрист Российской Федерации, Почетный работник сферы образования РФ, декан юридического факультета Федерального государственного бюджетного образовательного учреждения высшего образования «Саратовский национальный исследовательский государственный университет имени Н.Г. Чернышевского»


Галина Николаевна Комкова

« 07 » ноября 2023 г.

Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение высшего образования «Саратовский национальный исследовательский государственный университет имени Н.Г. Чернышевского» (ФГБОУ ВО «СГУ»). Почтовый адрес: 410012, г. Саратов, ул. Астраханская, д. 83. Тел.: +7 (8452) 26-16-96. Факс: +7 (8452) 27-85-29. Адрес электронной почты ректора rec@sgu.ru. Адрес сайта в сети Интернет: www.sgu.ru.

Информация о кафедре конституционного и муниципального права юридического факультета ФГБОУ ВО «Саратовский национальный исследовательский государственный университет имени Н.Г. Чернышевского»: 410008, г. Саратов, ул. Вольская, д. 10а, к. 12, т. +7 (8452) 22-51-18. Email: kmp_jurid@info.sgu.ru

